

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ZDUNACH**

z dnia 23 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia Petycji nr 3/2021 złożonej przez Fundację im. Nikoli Tesli

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględniać petycji złożonej w dniu 20 grudnia 2021 r. przez **Fundację im. Nikoli Tesli reprezentowanego przez Mariusza Najda** wzywającej Radę Miejską w Zdunach do podjęcia uchwał dotyczących zakazu noszenia maseczek ochronnych, wydanie zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej oraz wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Zdunach do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIANIE

W dniu 20 grudnia 2021 r. na adres poczty elektronicznej zduny@zduny.pl wpłynęła petycja w sprawie ustanowienia aktów prawa miejscowego od Fundacji im. Nikoli Tesli Reprezentowanego przez Mariusza Najda. W dniu 12 stycznia 2022 roku uzupełniono petycję o kolejne pismo. Fundacja wnosi o podjęcie uchwał dotyczących zakazu noszenia maseczek ochronnych, wydanie zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej oraz wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA.

Petycje te skierowano do Rady Miejskiej w Zdunach

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zdunach w dniu 2 lutego 2022 r. Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania, o których mowa w art. 2 i art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne, gdyż została wniesiona przez osobę prawną – fundację i została wniesiona w interesie publicznym. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż żądanie podjęcia wskazanych w petycji uchwał nie mieści się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezaskługującą na uwzględnienie.

Kompetencje Rady Miejskiej w Zdunach do podjęcia uchwały należy rozpatrzeć w szczególności w świetle przepisu art. 7 Konstytucji RP oraz przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 7 Konstytucji: „*Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.*” Z cytowanego przepisu wynika jednoznacznie, iż by organ władzy publicznej (a takim organem jest między innymi organ stanowiący jst) mógł podjąć działanie musi być przepis prawa upoważniający ten organ do określonego działania, podjęte na podstawie tego przepisu działanie musi się mieścić w granicach przez to prawo zakreślonych.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile

ustawy nie stanowią inaczej ", wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Akty normatywne stanowione przez Radę nie są aktami wyższymi niż ustawa. Rada nie ma kompetencji stanowić prawa, które zostało uregulowane w ustawach.

Mając powyższe na względzie oraz wskazane w treści petycji żądania wskazać należy, że przepisy prawa, które regulują kwestię działalności Rady, nie dają możliwości do podjęcia przez Radę Miejską w Zdunach uchwały o określonej w petycjach treści.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Miejskiej w Zdunach o przyjęcie proponowanego projektu uchwały i nieuwzględnienie wniesionej petycji.

Powyższe stanowisko członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji przyjęli na posiedzeniu w dniu 2 lutego 2022 r. 5 głosami” za”, przy 0 głosach” przeciw” i 0 głosach „wstrzymującym się”, na 5 członków obecnych podczas głosowania.