

Uchwała Nr SO – 0952/22/3/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Zduny na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 po zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Zdun projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2018 r. projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem opracowano zgodnie z uchwałą Nr XL/258/10 Rady Miejskiej w Zdunach z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Zduny, zmienionej uchwałą Nr XLIV/289/10 z dnia 10 listopada 2010 r.
- II. 1. W projekcie budżetu na rok 2019 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 32.466.248,00 zł, w tym: dochody bieżące – 31.385.800,00 zł, dochody majątkowe – 1.080.448,00 zł;
 - b) wydatki w wysokości 33.451.968,00 zł, w tym: wydatki bieżące – 29.570.952,49 zł, wydatki majątkowe – 3.881.015,51 zł;
 - c) przychody w wysokości 2.211.720,00 zł;
 - d) rozchody w wysokości 1.226.000,00 zł.Prognostowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.814.847,51 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
Deficyt budżetu wynosi 985.720,00 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.
Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2019 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 1.616.000,00 zł, co stanowi 4,98% planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy.
Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.
- III.1. Prognostowane dochody Gminy na 2019 rok są niższe o 16,66% niż planowane na 2018 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 7,42% od planowanych w 2018 r., wg stanu na dzień 30.09.2018 r.
2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, (za wyjątkiem zaplanowanych w dziale 801 rozdział 80104), subwencji i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- IV.1. Planowane wydatki na 2019 rok są niższe niż plan na 2018 rok o 24,44%, wg stanu na dzień 30.09.2018 r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 72,68% od planowanych w budżecie roku 2018 wg stanu na dzień 30.09.2018 r.
2. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.
Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W § 10 ust. 2 treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 9, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.

3. W § 11 projektu uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 ze zm.).

4. W załączniku nr 10 przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Miejska Zduny uchwałą Nr V/30/2015 z dnia 25 lutego 2015 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

V.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok obejmującym plan wydatków majątkowych zamieszczone zostało przedsięwzięcie pn. „Kompleksowy system gospodarowania odpadami wraz z rekultywacją składowiska odpadów oraz działaniami edukacyjnymi w Gminie Zduny”, na które przewidziano wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych (dz. 900 rozdz. 90026 § 6050) w kwocie 70.059,91 zł. Stosownie do przepisu art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 29 września 2004 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395 ze zm.) przez środki trwałe w budowie rozumie się zaliczane do aktywów trwałych środki trwałe w okresie ich budowy, montażu lub ulepszenia już istniejącego środka trwałego. W myśl art. 3 ust. 1 pkt 15 wyżej cytowanej ustawy, środki trwałe to, rzeczowe aktywa trwałe i zrównane z nimi, o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności dłuższym niż rok, kompletne, zdatne do użytku i przeznaczone na potrzeby jednostki. W następstwie poniesienia planowanych wydatków na zadanie pn. „Kompleksowy system gospodarowania odpadami wraz z rekultywacją składowiska odpadów oraz działaniami edukacyjnymi w Gminie Zduny” nie powstanie nowy środek trwały, ani też nie zostanie ulepszony istniejący środek trwały w wyniku którego wzrośnie jego wartość. Proces rekultywacji składowiska odpadów jest końcowym etapem jego eksploatacji. W związku z powyższym zadanie pn. „Kompleksowy system gospodarowania odpadami wraz z rekultywacją składowiska odpadów oraz działaniami edukacyjnymi w Gminie Zduny” winno zostać zaliczone do grupy wydatków bieżących, a nie wydatków majątkowych. Wobec powyższego zmiany w tym zakresie winny być również dokonane w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zduny.

2. W załączniku nr 3 – Plan wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdział 01008 „Melioracje wodne” zaplanowano dotacje celowe dla spółek wodnych w kwocie 5.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż z dniem 1 stycznia 2018 roku właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach dotacji dla spółek wodnych określa przepis art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017r. poz. 1566 ze zm.) który stanowi, że zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne utraciły również moc uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie art. 164c ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne. Zatem przed udzieleniem z budżetu dotacji dla spółek wodnych Rada winna podjąć stosowną uchwałę.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.