

Uchwała Nr SO – 2/0954/102/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 kwietnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zduny za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Barbara Dymkowska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Zdun sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Zduny

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Zduny w roku 2020 wraz z informacją o stanie mienia Gminy, przedłożone tut. Izbie w dniu 01 kwietnia 2021 r. tj. po terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2020 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz wskazał na źródła zrealizowanych dochodów oraz określił rzeczowe wykorzystanie wydatków. W odniesieniu do dochodów Burmistrz przedstawił między innymi ich strukturę oraz wskazał na poziom należności, w tym zaległości – określając jednocześnie podejmowane działania mające na celu ich wyegzekwowanie. W sprawozdaniu wskazano także m.in. na: wynik budżetu, przychody i rozchody, wydatki majątkowe, zobowiązania i zadłużenie Gminy.

W części tabelarycznej przedstawiono: dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, dotacje udzielone z budżetu.

2. W sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Burmistrz poinformował w sprawozdaniu, że w 2020 roku samorządowe jednostki budżetowe Gminy Zduny, prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, nie utworzyły wydzielonych rachunków dochodów własnych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem rozbieżności wskazanych w pkt IV.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2020 zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 2.288.110,92 zł, bowiem:

- dochody zrealizowano w wysokości 47.722.061,54 zł, co stanowi 99,38% wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 40.618.149,69 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 7.103.911,85 zł,
- wydatki zrealizowano w kwocie 45.433.950,62 zł, co stanowi 92,76% wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 36.858.863,52 zł,

- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 8.575.087,10 zł,
- przychody zrealizowano w wysokości 1.211.901,36 zł, co stanowi 50,52% planu,
- rozchody zrealizowano w kwocie 1.436.000,00 zł, co stanowi 100,00% planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2020 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku wynosi 12.566.901,17 zł, co stanowi 26,33% wykonanych dochodów. Znajduje to odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” za IV kwartał 2020 r. Na dzień 31.12.2020 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

2. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów za 2020 rok wynika, iż należności stanowią kwotę 12.414.074,30 zł, w tym zaległości wynoszą 6.607.801,77 zł. W stosunku do roku 2019 nastąpił wzrost zaległości o kwotę 114.481,53 zł. W sprawozdaniu wskazano na podejmowane działania mające na celu wyegzekwowanie zaległości istniejących na koniec 2020 roku.

3. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020” stwierdzono, że suma wydatków wykonanych i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń), za wyjątkiem wskazanych poniżej w tabeli pozycji. W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Miejskiej w Zdunach.

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania	Przekroczenie
400	40001	4260	329 500,00	326 639,77	43 159,50	369 799,27	40 299,27
801	80104	4260	74 500,00	70 348,95	11 929,57	82 278,52	7 778,52
801	80115	3020	68 179,99	66 837,93	1 493,14	68 331,07	151,08
801	80148	4260	4 965,00	4 924,85	592,43	5 517,28	552,28
801	80148	4300	3 472,00	3 230,90	759,61	3 990,51	518,51
900	90015	4260	388 198,74	371 558,60	62 401,44	433 960,04	45 761,30

Burmistrz w sprawozdaniu odniósł się do zaciągniętych zobowiązań.

4. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	849,31	472,65
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	500,00	227,21
900	90001	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	2 000,00	1 387,00

W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do powyższych wydatków.

5. Dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykonane zostały w kwocie 156.687,71 zł, natomiast wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii zrealizowano w łącznej wysokości 138.359,10 zł. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że na niższe wykonanie wydatków miała wpływ trwająca pandemia COVID-19, wprowadzone obostrzenia nie pozwoliły w pełni realizować zaplanowanych zadań a niewykorzystane środki zostaną wprowadzone po stronie wydatków do wykorzystania w planie roku 2021.

6. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,94%. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych, gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy

właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.

7. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi Gmina przekazała Związкови Międzygminnemu „EKO SIÓDEMKA”.

8. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie z przebiegu wykonania planów finansowych: Biblioteki Publicznej Gminy i Miasta Zduny oraz Zdunowskiego Ośrodka Kultury. Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie planów finansowych instytucji kultury, organ wykonawczy za rok budżetowy przedkłada jedynie organowi stanowiącemu jst (art. 267 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), natomiast organowi stanowiącemu jst i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu jst za I półrocze (art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych).

IV. 1. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że:

- a) na str. 14 sprawozdania w tabeli dotyczącej kształtowania się wpływów Gminy Zduny z tytułu podatków i opłat na przestrzeni 5 ostatnich lat, tj. 2016-2020 w kolumnie 2020 w dziale 756, rozdział 75618 podano kwotę 232.045,95 zł. oraz w posumowaniu ogółem dochodów podatkowych kwotę 12.614.285,78 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S, wg stanu na dzień 31.12.2020 r. wykonanie w dziale 756, rozdział 75618 stanowi kwotę 235.426,68 zł., natomiast wykonanie dochodów podatkowych ogółem kwotę 12.617.666,51 zł;
- b) w części tabelarycznej sprawozdania w załączniku Nr 6 dotyczącym realizacji wydatków w ramach dotacji przekazanych z budżetu Gminy Zduny w 2020 r. pominięto następujące dotacje celowe:
 - dział 900, rozdział 90002 § 2900 – wykonanie zgodnie z Rb-28S, wg stanu na dzień 31.12.2020 r. w kwocie 132.413,00 zł;
 - dział 900, rozdział 90002 § 6650 – wykonanie zgodnie z Rb-28S, wg stanu na dzień 31.12.2020 r. w kwocie 89.329,75 zł;
 - dział 900, rozdział 90013 § 2900 – wykonanie zgodnie z Rb-28S, wg stanu na dzień 31.12.2020 r. w kwocie 45.360,00 zł;Wobec powyższego podsumowanie dotacji celowych przekazanych z budżetu Gminy Zduny w 2020 r. ogółem winny stanowić kwotę 1.006.091,87 zł a nie jak podano 738.989,12 zł (różnica 267.102,75 zł);
- c) na str. 40 sprawozdania w części dotyczącej realizacji przychodów nie ujęto kwoty wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, które zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS, wg stanu na dzień 31.12.2020 r. wykonano w kwocie 111.901,36 zł. Wobec powyższego wykonanie przychodów na 31.12.2020 r. stanowi kwotę 1.211.901,36 zł a nie jak podano 1.100.000,00 zł.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Zduny została opracowana, wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i uwzględnia postanowienia art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

VI. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt. 1-3 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.