

UCHWAŁA NR XXXII.233.2021
RADY MIEJSKIEJ W ZDUNACH

z dnia 26 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia Petycji wielokrotnej nr 2/2021 o opinię dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2, art. 11 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska uchwala, co następuje:

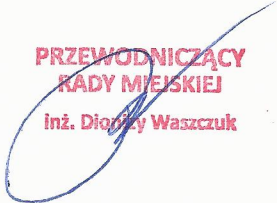
§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględniać petycji złożonych przez Panią Teresę Garland oraz Pana Michała Górę.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej, który zawiadomi wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
inż. Dionizy Waszczuk



UZASADNIE

W dniu 10 lutego 2021 r. oraz 21 lutego 2021 roku na adres poczty elektronicznej zduny@zduny.pl wpłynęły petycje o opinię w sprawie przeprowadzenia REFERNDUM LUDOWEGO od Teresy Garland z adresu email: tymczasowaradastanu@o2.pl oraz tymczasowaradastanu1@gmail.com oraz w dniu 22 lutego 2021 roku dwie petycje o opinię w sprawie przeprowadzenia REFERNDUM LUDOWEGO od p. Michała Góry z adresu email: migora@o2.pl oraz gramicha@yandex.ru.

Petycje te skierowano do Rady Miejskiej w Zdunach

Z uwagi na tożsamość zagadnienia podnoszonego w ww. petycjach, zostały one zakwalifikowane jako petycja wielokrotna w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy o petycjach oraz zarządzono łączne ich rozpoznanie.

Stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy o petycjach ogłasza się, że okres oczekiwania na dalsze petycje dotyczące tej samej sprawy wynosi 2 miesiące od dnia opublikowania niniejszego ogłoszenia. Bieg terminu rozpatrzenia petycji wielokrotnej będzie liczył się od dnia upływu okresu, o którym mowa w zdaniu poprzednim.

Zgodnie z treścią art. 11 ust. 4 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji zostanie ogłoszony na stronie: <https://zduny.bip.net.pl>, co zastąpi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ww. ustawy. Informacje o petycji wielokrotnej umieszczono na BIP w dniu 26.02.2021 roku. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły kolejne petycje w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zdunach w dniach 17 lutego 2021 r. oraz 12 maja 2021 r. W dniu 17 lutego 2021 r. Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożone petycje spełniają wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż kwestie poruszane w petycjach nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję zbiorczą jako niezasługującą na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez

radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej ”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonych petycji taki przypadek jednak nie występuje. Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997.78.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa. Zgodnie z ustawą o petycjach art. 2 ust. 3 „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszących petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady Miejskiej w Zdunach zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Mając powyższe na względzie oraz wskazane w treści petycji żądania wskazać należy, że przepisy prawa, które regulują kwestię działalności Rady, nie dają możliwości do podjęcia przez Radę Miejską w Zdunach uchwały o określonej w petycjach treści.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Miejskiej w Zdunach o przyjęcie proponowanego projektu uchwały i nieuwzględnienie wniesionej petycji wielokrotnej.

Powyższe stanowisko członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji przyjęli na posiedzeniu w dniu 12 maja 2021 r. 5 głosami” za”, przy 0 głosach” przeciw” i 0 głosach „wstrzymującym się”, na 5 członków obecnych podczas głosowania.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Inż. Dionizy Waszczuk

